



DIRECCIÓN GENERAL DE
DESARROLLO SOCIAL Y
ASIGNACIONES FAMILIARES



INFORME ANUAL 2018
REGISTRO DE BENEFICIARIOS-FODESAF
DECS-UE-IRB-1-2020



Marzo, 2020



Notas aclaratorias

El presente informe muestra características de la población beneficiaria del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (Fodesaf) para el año 2018.

A diferencia de los informes anteriores; es necesario aclarar diversos aspectos que se detallan a continuación:

1. Los informes anteriores se realizaban teniendo dos fuentes de información; el reporte de las unidades ejecutoras y la información del Sinirube, actualmente solo es información reportada al Sinirube.
2. La ley 9137 estableció un plazo para que todas las unidades ejecutoras que reciben fondos públicos, incluidos los del Fodesaf, para financiar programas sociales, se incorporaran al registro único de beneficiarios.
3. Debido al cambio para otorgar la información de personas beneficiarias, no se pudo obtener igual cantidad de programas ni descripción de beneficiarios para este informe.
4. Además, es necesario indicar que la Unidad de evaluación, productora de este informe, se encuentra en una curva de aprendizaje tanto del Sinirube, como de la información que emiten las unidades ejecutoras, los programas utilizados para generar el informe y el informe de registro de beneficiarios.
5. Para diciembre del 2019, no se encontraba actualizada toda la información necesaria para obtener, al menos, la información de los trece programas cubiertos en informes anteriores.
6. Los datos presentados se pueden distanciar de los reportados en años anteriores, o mostrar tendencias no presentadas previamente. Este hecho debe tomarse como una posible ausencia de información, desajuste o falta de veracidad de los datos que se presentan por parte de las unidades ejecutoras.

Contenido

| | |
|---|----|
| Introducción | 5 |
| 1. Caracterización Sociodemográfica de los Beneficiarios | 6 |
| 1.1 Banco Hipotecario de la Vivienda (Banhvi) | 6 |
| 1.1.1 Programa Fondo de Subsidio para la Vivienda (Fosuvi) | 6 |
| 1.2 Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)..... | 11 |
| 1.2.1 Régimen No Contributivo (RNC)..... | 11 |
| 1.3 Consejo Nacional de las Personas Adultas Mayores (Conapam)..... | 16 |
| 1.3.1 Programa Construyendo Lazos de Solidaridad | 16 |
| 1.4 Consejo Nacional para Personas con Discapacidad (Conapdis)..... | 22 |
| 1.4.1 Programa Pobreza y Discapacidad | 22 |
| 1.5 Fondo Nacional de Becas (Fonabe)..... | 27 |
| 1.5.1 Programa Becas Estudiantiles..... | 27 |
| 1.6 Instituto Mixto de Ayuda Social..... | 31 |
| 1.6.1 Programa Protección y Promoción Social..... | 31 |
| 1.7 Ministerio de Salud..... | 36 |
| 1.7.1 Nutrición y Desarrollo Infantil (CEN-CINAI)..... | 36 |
| 1.8 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)..... | 42 |
| 1.8.1 Programa Nacional de Empleo (Pronae)..... | 42 |
| 2. Distribución de beneficiarios por programa..... | 47 |
| 3. Conclusiones | 52 |
| ANEXO 1 | 53 |

Introducción

Este documento permite proporcionar información sobre los beneficiarios de los programas que se financian con recursos del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (Fodesaf), del ejercicio 2018. Sobre este particular, se indaga la distribución por sexo, zona de residencia, edad y productos recibidos por los beneficiarios, entre otras características.

El informe es parte de los requerimientos de la Desaf como ente administrador del Fodesaf. Asimismo, en cumplimiento al reglamento de la ley 5662, específicamente el artículo 63, inciso g) para proporcionar información ágil y oportuna a los superiores para la toma de decisiones.

El presente reporte permite la rendición de cuentas de la política social del país, referente a los datos sociodemográficos de las personas beneficiarias que son atendidos con los recursos del Fodesaf.

Para la realización de este trabajo se utilizó la información que obtenida del Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (Sinirube).

El documento consta de cuatro apartados. En el primero se describen algunos aspectos sociodemográficos de la población beneficiaria por institución y programas. El segundo se refiere a la distribución de beneficiarios por programa. Luego, en el tercero se efectúa un análisis comparativo para determinar la cantidad de beneficiarios presentes en más de un programa. Y finalmente, en el cuarto, se presentan conclusiones del análisis realizado.

1. Caracterización Sociodemográfica de los Beneficiarios

En este apartado se presenta una descripción a nivel general de los datos sociodemográficos de la población beneficiaria con recursos del Fodesaf, por institución y programa, se considera información sobre edad, residencia, nacionalidad, escolaridad, sexo, entre otras.

1.1 Banco Hipotecario de la Vivienda (Banhvi)

1.1.1 Programa Fondo de Subsidio para la Vivienda (Fosuvi)

Mediante este programa se tramita el subsidio de vivienda que se otorga a familias y personas que por su condición socioeconómica no pueden acceder a ese derecho por sus propios medios. El Fosuvi se encuentra constituido parcialmente con los recursos del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones, de acuerdo con el artículo 46 de la Ley del Sistema Financiero Nacional para la Vivienda (Ley 7052 del 13 de noviembre de 1986, publicada en la Gaceta del 27 de noviembre de 1986 y sus reformas).

El fin primordial es contribuir a mejorar la calidad de vida de las familias de escasos recursos o en condición de pobreza, dotándoles de una solución habitacional. A las personas beneficiarias se les entrega un bono económico para la adquisición de una solución habitacional o la reparación, ampliación, mejora o terminación de la vivienda familiar.

El Banhvi como ente rector del Sistema Financiero Nacional para la Vivienda, coordina la ejecución del programa mediante la participación de las Entidades Autorizadas (EA) del sistema. Las EA son instituciones, algunas públicas y otras privadas, encargadas de atender directamente a las familias que requieren de financiamiento para solucionar su problema habitacional, elaboración de los expedientes, presentación de los mismos para revisión y aprobación por parte del Banhvi, así como el posterior trámite de administración de los recursos y fiscalización de los procesos constructivos. Solamente en estas entidades se puede solicitar el bono de vivienda. La Dirección Fosuvi se encarga de la distribución y del control del presupuesto, que es asignado a dichas Entidades.

En relación con la atención de las personas, se tiene que, durante el 2018, se entregaron 11 461 bonos de vivienda.

De conformidad con la información contenida en la ficha descriptiva del programa se tiene definido cuatro tipos de bonos o productos a otorgar:

1. *Construcción en lote propio,*
2. *Compra de lote y construcción,*
3. *Compra de vivienda existente*
4. *Reparación, ampliación, mejoras y terminación de vivienda.*

En la Tabla 1 se muestra la distribución absoluta y relativa de beneficiarios.

Tabla 1
COSTA RICA, BANHVI: Distribución de beneficiarios (absoluto y relativo), programa Fosuvi, según tipo de bono, 2018

| Tipo de bono | Beneficiarios | |
|--|---------------|-------------|
| | Absoluto | Relativo |
| Subsidio para construcción en lote propio | 7 467 | 65,2% |
| Subsidio para compra de lote y construcción de vivienda | 2 093 | 18,3% |
| Subsidio para reparación o ampliación de vivienda propia (RAMTE) | 1 165 | 10,2% |
| Subsidio para compra de vivienda | 587 | 5,1% |
| Otros 1/ | 149 | 1,3% |
| Total | 11 461 | 100% |

^{1/} Otros: incluye los siguientes tipos de bonos o subsidios que no se localizan en la Ficha Descriptiva: subsidio para compra de primera planta y segunda planta; Subsidio para construcción segunda planta en vivienda existente; Subsidio para construcción de primera planta y segunda planta y Subsidio para lote 50,00% y construcción segunda planta

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Se evidencia con la Tabla 1 que la mayor parte de bonos que se entregan en Costa Rica es para construir en lote propio y que el que menos beneficiarios tiene es para compra de casa.

Abajo en la Tabla 2 se muestra la distribución de bonos entregados a los beneficiarios, por sexo y según zona de residencia. Se encuentra que, sin importar el tipo de zona de residencia, se entregaron más bonos a mujeres que a hombres. Sobre este particular se observó que las mujeres representaron un 61,08% del total de beneficiarios del periodo.

A nivel de zonas se tiene que las mujeres representan el 62,85% en zonas urbanas, el 61,43% en zonas predominantemente urbanas, un 56,02% en zonas rurales y un 62,23% en zonas predominantemente rurales.

En relación con la distribución de beneficiarios por zonas, un 10,75% fueron de zonas urbanas, 35,6% de zonas predominantemente urbanas, 8,17% de zonas rurales y 44,77% de zonas predominantemente rurales.

Tabla 2
COSTA RICA, BANHVI: Distribución de total de beneficiarios,
programa Fosuvi, por zona ^{1/} y según sexo, 2018

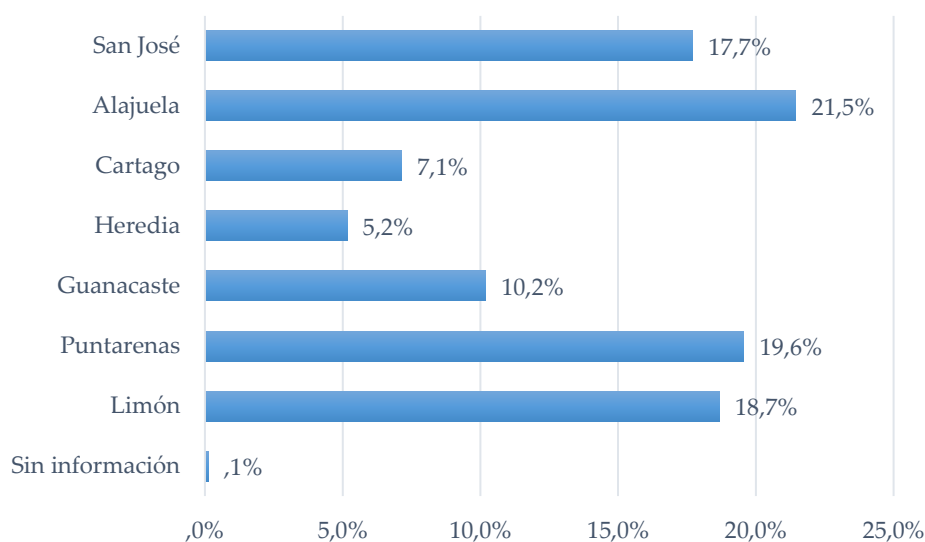
| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|--------------|---------------------|------------|--------------------|-----------------|---------------|
| Hombres | 458 | 1 574 | 412 | 1 938 | | 4 382 |
| Mujeres | 775 | 2 507 | 525 | 3 194 | | 7 001 |
| Sin información | | | | | 78 | 78 |
| Total | 1 233 | 4 081 | 937 | 5 132 | 78 | 11 461 |

^{1/}Nota: La distribución realizada en esta Tabla corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En relación con la distribución de beneficiarios por provincia, estos se muestran en la Figura 1.

Figura 1
COSTA RICA, BANHVI: Distribución porcentual de beneficiarios,
programa Fosuvi, por provincia, 2018



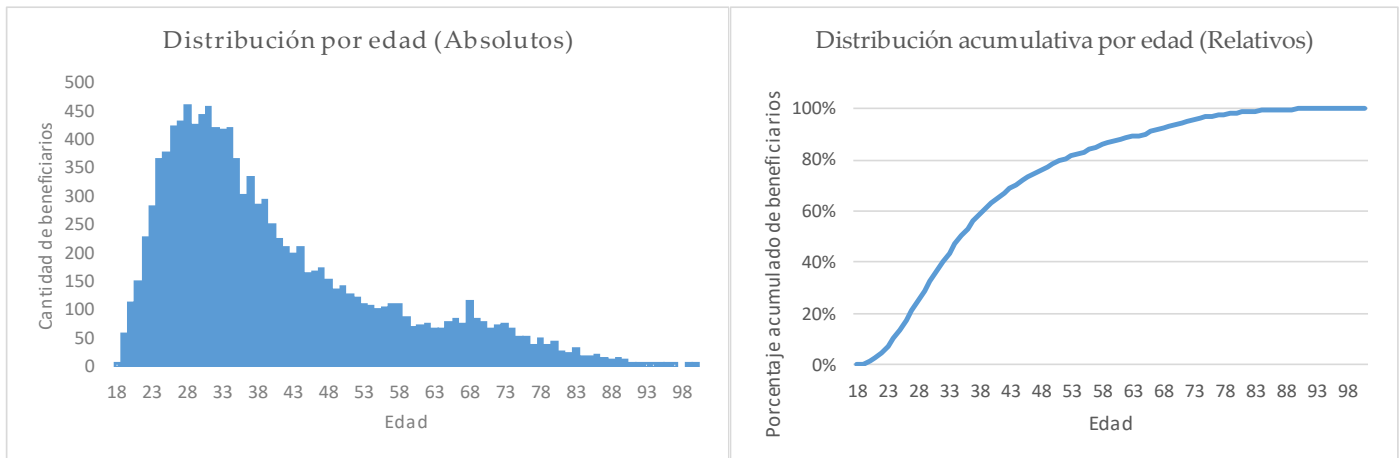
Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Alajuela fue la provincia con más beneficiarios durante el 2018 con 2460, lo cual representó un 21,50% del total de beneficiarios del programa. Por otro lado, Heredia fue la provincia con menos beneficiarios durante el 2018 con 591, lo cual representó un 5,2% del total de beneficiarios del programa.

En la Figura 2, se muestra la distribución por edades de los beneficiarios del Fosuvi, donde la edad promedio del beneficiario fue de 39,97 años, con una desviación estándar de 17,41 años. Lo cual implica que alrededor del 65% de los beneficiarios tenían entre 27 y 53 años.

La Figura 2 (derecha) muestra de distribución acumulada de los beneficiarios directos, evidenciando la afirmación anterior.

Figura 2
COSTA RICA, BANHVI: Distribución de personas beneficiadas, programa Fosuvi, según edad del beneficiario, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 90,6% del total de bonos entregados se entregaron a costarricenses, mientras que para el restante 9,4% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 3
COSTA RICA, BANHVI: Distribución de beneficiarios, programa Fosuvi, por nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---------------------|---------------|---------------|
| Costa Rica | 10 385 | 90,6% |
| Nicaragua | 720 | 6,4% |
| Panamá | 4 | 0,0% |
| Otros ^{1/} | 5 | 0,0% |
| No Especificado | 347 | 3,0% |
| Total | 11 461 | 100,0% |

1/ Otros, incluye países que reportan un beneficiario

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación al nivel educativo, un 69,8% de los beneficiarios tenían secundaria completa o menos durante el 2018, según el siguiente detalle:

Tabla 4
COSTA RICA, BANHVI: Distribución anual de beneficiarios, programa Fosuvi, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|---------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 10 | 0,1% |
| Primaria incompleta | 1 584 | 13,8% |
| Primaria completa | 2 888 | 25,2% |
| Secundaria incompleta | 2 376 | 20,7% |
| Secundaria completa | 1 144 | 10,0% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 105 | 0,9% |
| Universitaria incompleta | 162 | 1,4% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 102 | 0,9% |
| Postgrado | 5 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 1 494 | 13,0% |
| Enseñanza Especial | 52 | 0,5% |
| Ningún grado | 1 539 | 13,4% |
| Total | 11 461 | 100,0% |

^{1/}Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

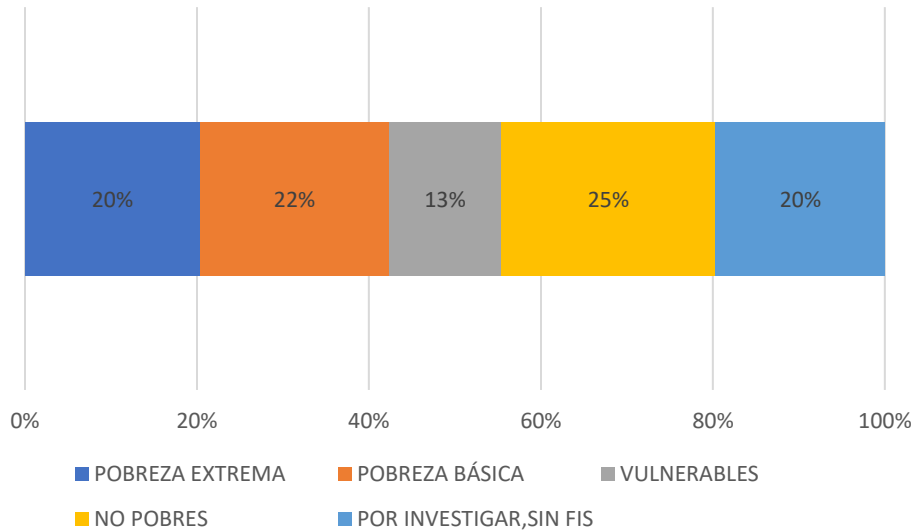
^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 717 sin grado de educación de primaria, 317 de secundaria, 306 universitaria y en 154 se desconoce el nivel académico

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 3 se verifica la distribución de esta característica en los bonos entregados.

Figura 3

COSTA RICA, BANHVI: Distribución porcentual de beneficiarios, programa Fosuvi, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.2 Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)

1.2.1 Régimen No Contributivo (RNC)

Es un programa de asistencia social del Estado, administrado por la C.C.S.S., dirigido a aquellos costarricenses que, encontrándose en necesidad de amparo económico inmediato, no están cubiertos por los regímenes de pensiones existentes en el país; su accionar se encuentra en concordancia con los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo. El programa se ha caracterizado por brindar protección a los costarricenses en condición de pobreza y pobreza extrema del país, con una marcada prioridad a la atención de la población adulta mayor. Ofrece dos tipos de pensiones: las Pensiones Ordinarias y las Pensiones por Parálisis Cerebral Profunda (reformado mediante Ley 8769).

Tabla 5
COSTA RICA, CCSS: Distribución de beneficiarios (absoluto y relativo), programa RNC, según tipo de pensión, 2018

| Tipo de beneficio | Beneficiarios | |
|-------------------|----------------|---------------|
| | Absoluto | Relativo |
| Pensión ordinaria | 11 9847 | 96,6% |
| Ley 8769 | 4 263 | 3,4% |
| Total | 124 110 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

De conformidad con los datos obtenidos del Sinirube, se tiene que durante el 2018 se atendieron 124 110 personas; de las cuales, 119 847 recibieron una pensión ordinaria y 4 263 alguna pensión especial.

Del total de beneficiarios, 50 479 (42,07% del total de registros) fueron hombres y 69 496 mujeres (57,93% del total de registros), no se registró el dato del sexo en 4 135 casos.

En la Tabla 6 se muestra la información por zona según sexo.

Tabla 6
COSTA RICA, CCSS: Distribución de beneficiarios, programa RNC, por zona y según sexo, 2018

| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|---------------|---------------------|--------------|--------------------|-----------------|----------------|
| Hombres | 10 209 | 17 452 | 4 635 | 18 183 | - | 50 479 |
| Mujeres | 16 095 | 26 130 | 4 965 | 22 306 | - | 69 496 |
| Sin información | - | - | - | - | 4 135 | 4 135 |
| Total | 26 304 | 43 582 | 9 600 | 40 489 | 4 135 | 124 110 |

Nota: La distribución realizada en esta Tabla corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

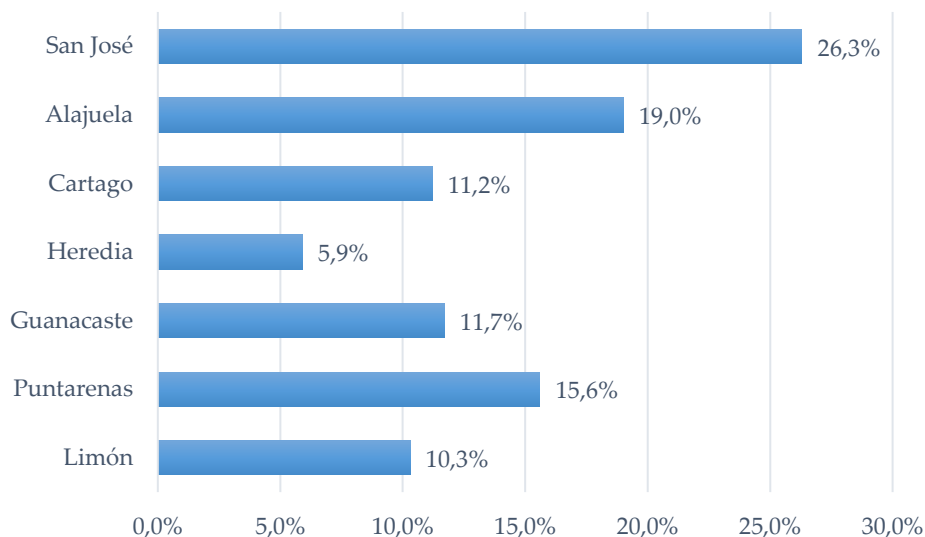
A nivel de zonas se tiene que las mujeres representan el 61,18% en zonas urbanas, el 59,95% en zonas predominantemente urbanas, un 51,71% en zonas rurales y un 55,09% en zonas predominantemente rurales.

En relación con la distribución de beneficiarios por zonas, un 21,19% fueron de zonas urbanas, 35,1% de zonas predominantemente urbanas, 7,73% de zonas rurales y 32,62% de zonas predominantemente rurales.

La Figura 4, muestra la distribución de beneficiarios por provincia.

San José fue la provincia con más beneficiarios con un total de 32 641, mientras que Heredia la de menos con 7 322.

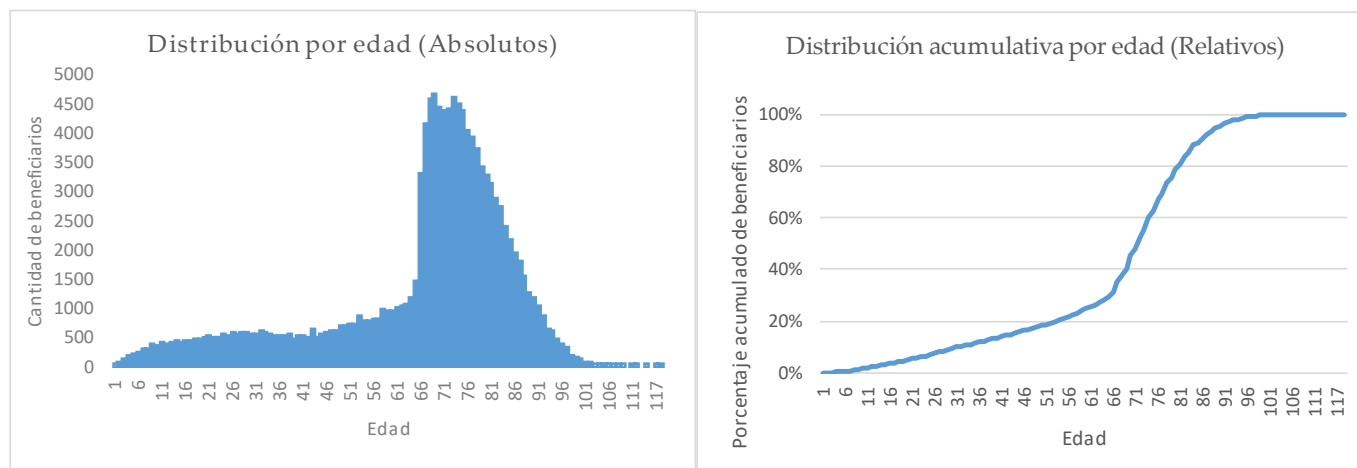
Figura 4
COSTA RICA, CCSS: Distribución porcentual de beneficiarios, programa RNC, por provincia, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En la Figura 5, se muestra la distribución relativa y acumulada de beneficiarios por edades. La edad promedio de los beneficiarios del RNC fue de 66,1 años con una desviación estándar de 21.3. Lo cual implica que alrededor del 68% de los beneficiarios del programa tenían entre 45 y 87 años de edad. No obstante, como se observa en el gráfico acumulado; es a partir de los 65 años que se da una acumulación del 71% del total de beneficiarios.

Figura 5
COSTA RICA, CCSS: Distribución de beneficiarios, programa RNC, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 98,8% del total de bonos entregados se entregaron a costarricenses, mientras que para el restante 1,2% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 7
COSTA RICA, CCSS: Distribución de beneficiarios según nacionalidad, programa RNC, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---------------------|----------------|---------------|
| Costa Rica | 122 562 | 98,8% |
| Nicaragua | 1 235 | 1,0% |
| Panamá | 47 | 0,0% |
| El Salvador | 40 | 0,0% |
| Colombia | 13 | 0,0% |
| Afganistán | 4 | 0,0% |
| Honduras | 4 | 0,0% |
| Perú | 4 | 0,0% |
| Otros ^{1/} | 31 | 0,0% |
| No Especificado | 170 | 0,1% |
| Total | 124 110 | 100,0% |

1/ Otros, incluye países que reportan un beneficiario

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación al nivel educativo, un 38,6% no tiene ningún nivel de escolaridad y un 42,8% primaria completa o menos.

Tabla 8
COSTA RICA, CCSS: Distribución anual de beneficiarios, programa RNC, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|----------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 653 | 0,5% |
| Primaria incompleta | 32 229 | 26,0% |
| Primaria completa | 20 219 | 16,3% |
| Secundaria incompleta | 5 547 | 4,5% |
| Secundaria completa | 2 006 | 1,6% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 85 | 0,1% |
| Universitaria incompleta | 78 | 0,1% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 49 | 0,0% |
| Postgrado | 7 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 12 809 | 10,3% |
| Enseñanza Especial | 2 535 | 2,0% |
| Ningún grado | 47 893 | 38,6% |
| Total | 124 110 | 100,0% |

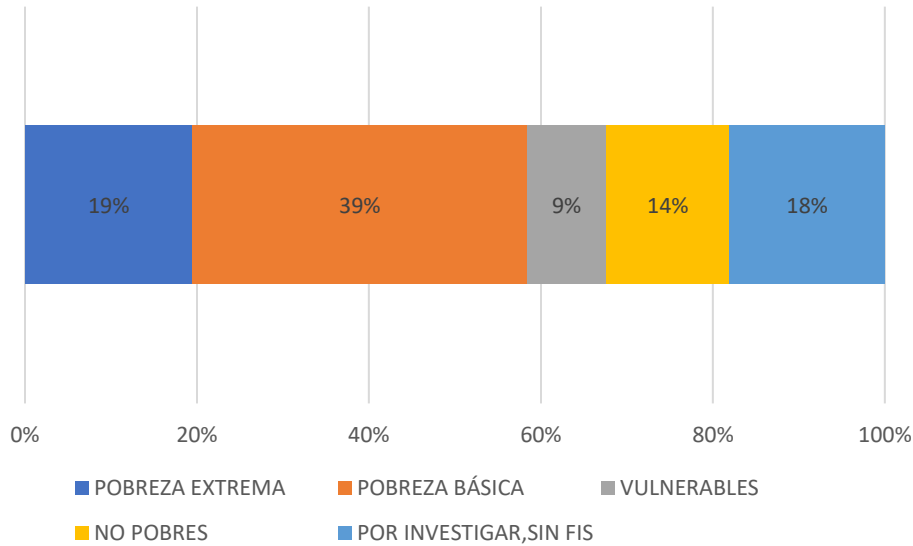
1/Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

2/ Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 5365 sin grado de educación conocido, 6267 de primaria, 471 de secundaria y 706 de universitaria

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 6 se verifica la distribución de esta característica en las pensiones entregadas.

Figura 6
COSTA RICA, CCSS: Distribución porcentual de beneficiarios,
programa RNC, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.3 Consejo Nacional de las Personas Adultas Mayores (Conapam)

1.3.1 Programa Construyendo Lazos de Solidaridad

El Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (Conapam) es el ente rector de la persona población adulta mayor, creado como órgano de desconcentración máxima, adscrito a la Presidencia de la República, y con personalidad jurídica instrumental para cumplir con los fines y las funciones establecidos en los artículos 32 y 33 del Título IV de la Ley No. 7935, denominado “ÓRGANO RECTOR”.

El programa tiene una cobertura a nivel nacional y es ejecutado por Organizaciones de Bienestar Social y Gobiernos Locales debidamente constituidas e idóneas para el manejo de los fondos públicos, los que son asignados de conformidad con el número y perfil de cada persona adulta mayor, así como la capacidad instalada de cada organización.

El fin primordial es contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas en envejecimiento, agredidas, abandonadas y de las personas adultas mayores, en condición de pobreza, pobreza extrema, costarricense o extranjera con residencia legal mediante el otorgamiento de subsidios para su atención y cuidado mediante diversas alternativas.

Los subsidios económicos que se otorgan a las personas adultas mayores que se encuentran ubicadas en Hogares y Albergues de Ancianos, o bien atención domiciliar mediante la Red de Cuido con el fin de brindar atención y cuidado en consideración a sus necesidades y características específicas, promoviendo su independencia, autonomía y dignidad.

En relación con el registro de beneficiarios, este indica que durante el 2018 el programa atendió 17 157 personas.

En la Tabla 9 se presenta la cantidad de subsidios otorgados por producto del programa, en esta Tabla es importante aclarar que no se está contando personas, sino beneficios otorgados.

Tabla 9
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución de beneficios otorgados por el programa Construyendo Lazos de Solidaridad, 2018

| Tipo de beneficio | Beneficios | |
|---|---------------|---------------|
| | Absoluto | Relativo |
| Alimentación | 13 179 | 33,4% |
| Artículos de uso personal e higiene | 10 429 | 26,5% |
| Promoción y prevención de la salud | 2 814 | 7,1% |
| Residente | 2 686 | 6,8% |
| Transporte y combustible | 2 465 | 6,3% |
| Productos de apoyo o ayudas técnicas | 2 144 | 5,4% |
| Atención | 1 855 | 4,7% |
| Atención social en salud integral | 1 831 | 4,6% |
| Alquiler de vivienda, servicios básicos y municipales | 538 | 1,4% |
| Asistente domiciliar | 535 | 1,4% |
| Familias solidarias | 366 | 0,9% |
| Equipamiento de casa | 360 | 0,9% |
| Medicamentos e implementos de salud | 135 | 0,3% |
| Mejoras habitacionales | 33 | 0,1% |
| Institucionalización/ hogares comunitarios | 32 | 0,1% |
| Total | 39 402 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

El beneficio con la mayor cantidad de personas atendidas fue “Alimentación” con un total de 13 179 beneficiarios; los cuales representaron un 33,45%, seguido por artículos de uso personal e higiene, con un 26,5%. Ambos productos representan en total 59,9% del total de beneficios otorgados por el programa.

Es importante aclarar que específicamente en la Tabla 9, cada beneficiario puede aparecer en más de un beneficio, por esa razón este dato es mayor al número de beneficiarios.

En la Tabla 10 se muestra la información por zona según sexo.

Tabla 10
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución total de beneficiarios,
programa Construyendo Lazos de Solidaridad, por zona y según
sexo, 2018

| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|--------------|---------------------|------------|--------------------|-----------------|---------------|
| Hombres | 1 123 | 2 076 | 461 | 3 093 | - | 6 753 |
| Mujeres | 2 214 | 3 200 | 442 | 3 746 | - | 9 602 |
| Sin información | - | - | - | - | 802 | 802 |
| Total | 3 337 | 5 276 | 903 | 6 839 | 802 | 17 157 |

Nota: La distribución realizada en este cuadro corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

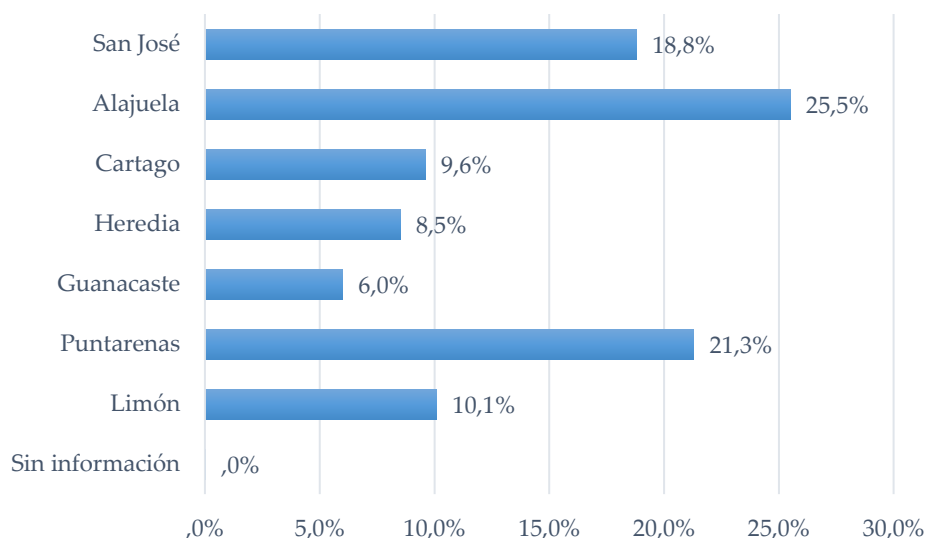
Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Del total de beneficiarios, 6 753 (39,36% del total de registros) fueron hombres y 9 602 mujeres (55,96% del total de registros), no se registró el dato del sexo en 802 casos.

En relación con la distribución de beneficiarios por zonas, un 19,44% fueron de zonas urbanas, 30,75% de zonas predominantemente urbanas, 5,26% de zonas rurales y 39,86% de zonas predominantemente rurales.

La Figura 7, muestra la distribución de beneficiarios por provincia.

Figura 7
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución porcentual de beneficiarios, programa Construyendo Lazos de Solidaridad, por provincia, 2018

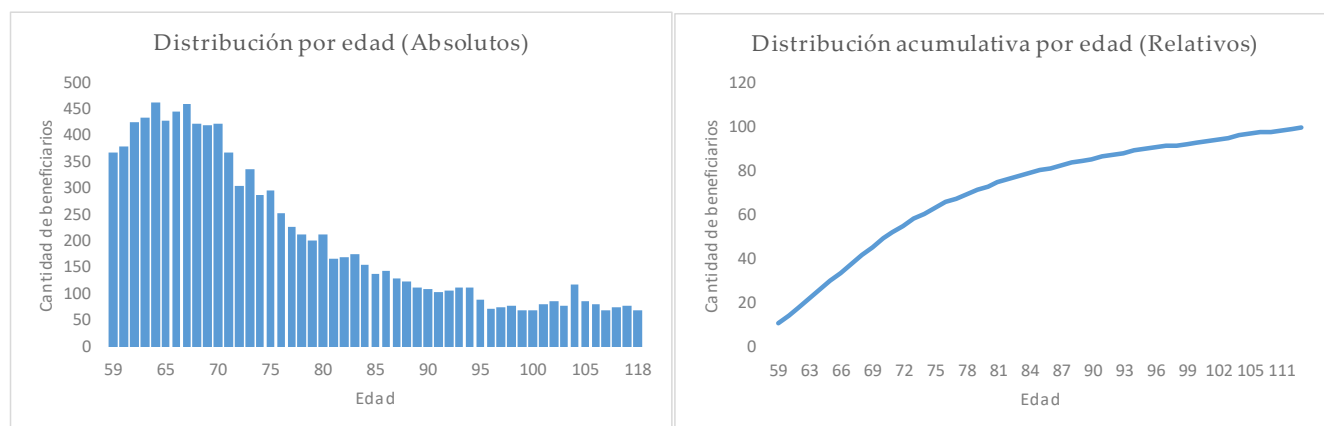


Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Alajuela fue la provincia con más beneficiarios con un total de 4 375, mientras que Guanacaste la de menos con 1 029.

En la Figura 8, se muestra la distribución relativa y acumulada de beneficiarios por edades. La edad promedio de los beneficiarios del programa fue de 75,80 años con una desviación estándar de 11,62. Lo cual implica que alrededor del 65% de los beneficiarios del programa tenían entre 65 y 90 años de edad. No obstante, como se observa en el gráfico acumulado; es a partir de los 65 años que se da una acumulación del 71% del total de beneficiarios.

Figura 8
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución de beneficiarios programa Construyendo Lazos de Solidaridad, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios.

Con respecto a la nacionalidad, un 94,1% del total son costarricenses, mientras que para el restante 5,9% de personas corresponden a otras nacionalidades.

Tabla 11
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución de beneficiarios, programa Construyendo Lazos de Solidaridad, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---------------------|---------------|---------------|
| Costa Rica | 16 144 | 94,1% |
| Nicaragua | 919 | 5,4% |
| Otros ^{1/} | 24 | 0,1% |
| No Especificado | 70 | 0,4% |
| Total | 17 157 | 100,0% |

^{1/} Otros, incluye países que reportan 3 beneficiarios o menos

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación al nivel educativo, un 43,7% no tiene ningún nivel de escolaridad y un 40,3% primaria completa o menos.

Tabla 12
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución anual de beneficiarios, programa
Construyendo Lazos de Solidaridad, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|---------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 33 | 0,2% |
| Primaria incompleta | 4 672 | 27,2% |
| Primaria completa | 2 240 | 13,1% |
| Secundaria incompleta | 419 | 2,4% |
| Secundaria completa | 183 | 1,1% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 8 | 0,0% |
| Universitaria incompleta | 11 | 0,1% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 5 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 2 061 | 12,0% |
| Enseñanza Especial | 27 | 0,2% |
| Ningún grado | 7 498 | 43,7% |
| Total | 17 157 | 100,0% |

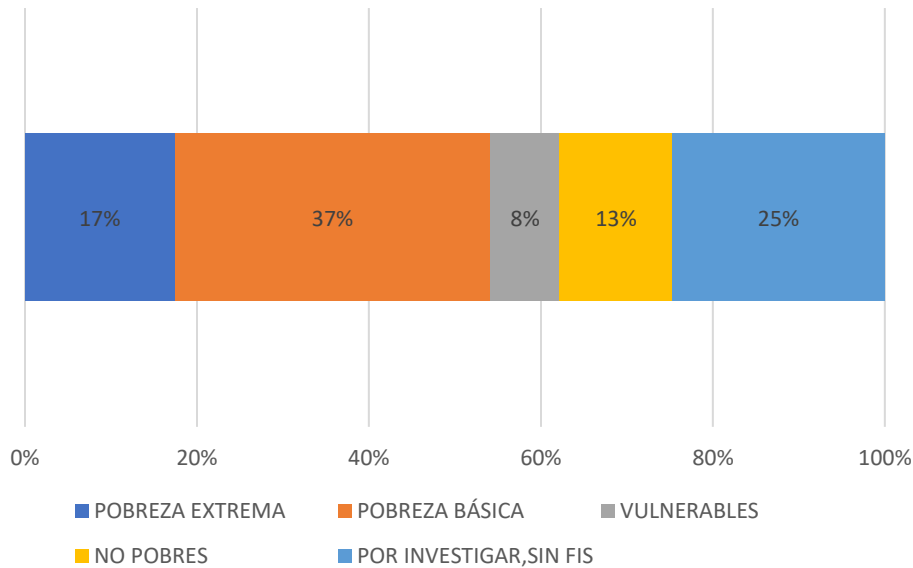
^{1/}Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 784 sin grado de educación de primaria, 3 de secundaria, 32 universitaria y en 1 242 se desconoce el nivel académico

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 9 se verifica la distribución de esta característica.

Figura 9
COSTA RICA, CONAPAM: Distribución porcentual de beneficiarios, programa
Construyendo Lazos de Solidaridad, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.4 Consejo Nacional para Personas con Discapacidad (Conapdis)

1.4.1 Programa Pobreza y Discapacidad

El Consejo Nacional de Personas con discapacidad (Conapdis) es el encargado de velar por el mejoramiento de la condición de vida de las personas con discapacidad, el fortalecimiento de las relaciones institucionales de los sectores que configuran la administración pública costarricense, así como fomentar la participación de las organizaciones y personas con discapacidad en el proceso de toma de decisiones. (Ficha Técnica 2017)

Su accionar se concretiza a través del programa Pobreza y Discapacidad, cuya Unidad Ejecutora es la Dirección de Operaciones Regionales, se caracteriza por la gestión de servicios de promoción y protección a personas con discapacidad en condición de pobreza y abandono, mediante procesos de información, orientación a personas con discapacidad y sus familias, selección de beneficiarios/as, asignación y supervisión de subsidios.

La población objetivo de este programa son las personas con discapacidad en condición de pobreza y en abandono o riesgo social y las fuentes de financiamiento provienen del Fondo Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF), mediante convenio y ley, así como recursos provenientes de la Ley No.

7972 y del Presupuesto Ordinario de la República. Durante el 2018, el programa tuvo un total 3 574 beneficiarios, distribuidos como se observa en la Tabla 13.

Tabla 13
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución de beneficiarios
(absoluto y relativo), programa Pobreza y Discapacidad,
según tipo de beneficio, 2018

| Tipo de beneficio | Beneficiarios | |
|----------------------------|---------------|---------------|
| | Absoluto | Relativo |
| Acceso a servicios | 2 082 | 58,3% |
| Alternativas residenciales | 1 492 | 41,7% |
| Total | 3 574 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Se evidencia con la Tabla 13 que la mayor parte de transferencias que se realizan a personas con discapacidad que se entregan es acceso a servicios.

Abajo en la Tabla 14 se muestra la distribución de las personas con discapacidad, beneficiadas con transferencia monetarias, por sexo y según zona de residencia. Se encuentra que, sin importar el tipo de zona de residencia, se realizan mayor cantidad a hombres que a mujeres. Sobre este particular se observó que los hombres representaron un 52,82% del total de beneficiarios del periodo.

A nivel de zonas se tiene que las transferencias se realizan en un 23,75% en zonas urbanas, el 39,61% en zonas predominantemente urbanas, un 5,67% en zonas rurales y un 14,75% en zonas predominantemente rurales.

Tabla 14
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución de total de beneficiarios,
programa Pobreza y Discapacidad, por zona y según sexo, 2018

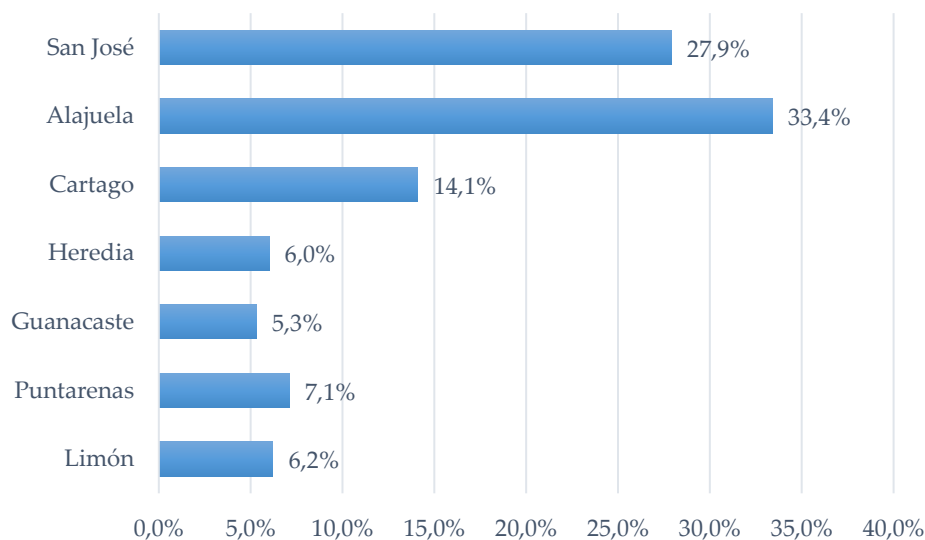
| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|------------|---------------------|------------|--------------------|-----------------|--------------|
| Hombres | 492 | 756 | 113 | 527 | | 1 888 |
| Mujeres | 357 | 660 | 90 | 443 | | 1 550 |
| Sin información | | | | | 136 | 136 |
| Total | 849 | 1 416 | 203 | 970 | 136 | 3 574 |

Nota: La distribución realizada en esta Tabla corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En relación con la distribución de beneficiarios por provincia, estos se muestran en la Figura 10.

Figura 10
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución porcentual de beneficiarios,
programa Pobreza y Discapacidad, por provincia, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

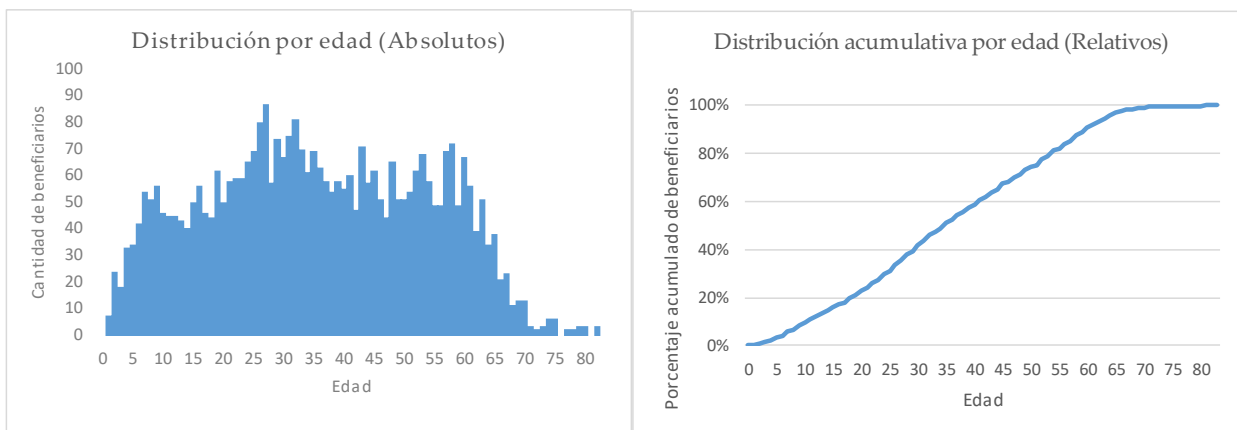
Alajuela fue la provincia con más beneficiarios durante el 2018 con 1 194 personas, lo cual representó un 33,4% del total de beneficiarios del programa. Por otro lado, Guanacaste fue la provincia con menos

beneficiarios durante el 2018 con 284 personas, lo cual representó un 5,3% del total de beneficiarios del programa.

En la Figura 11, se muestra la distribución por edades de los beneficiarios del Conapdis, donde la edad promedio del beneficiario fue de 35,54 años, con una desviación estándar de 3,98 años. Lo cual implica que alrededor del 72% de los beneficiarios tenían entre 18 y 65 años.

La Figura 11 muestra (a la derecha) de distribución acumulada de los beneficiarios directos, evidenciando la afirmación anterior.

Figura 11
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución de beneficiarios, programa Pobreza y Discapacidad, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 96,9% del total de beneficios entregados a costarricenses, mientras que para el restante 3,1% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 15
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución de beneficiarios programa Pobreza y Discapacidad, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|-----------------|---------------|---------------|
| Costa Rica | 3 462 | 96,9% |
| Nicaragua | 61 | 1,7% |
| No Especificado | 51 | 1,4% |
| Total | 3 574 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación al nivel educativo, un 38,7% de los beneficiarios no tiene ningún grado académico y un 32,5% tenían secundaria incompleta o menos durante el 2018.

Tabla 16
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución anual de beneficiarios programa Pobreza y Discapacidad, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|---------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 88 | 2,5% |
| Primaria incompleta | 349 | 9,8% |
| Primaria completa | 373 | 10,5% |
| Secundaria incompleta | 344 | 9,7% |
| Secundaria completa | 134 | 3,8% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 7 | 0,2% |
| Universitaria incompleta | 11 | 0,3% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 3 | 0,1% |
| Postgrado | 1 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 351 | 9,9% |
| Enseñanza Especial | 512 | 14,4% |
| Ningún grado | 1 374 | 38,7% |
| Total | 3 547 | 100,0% |

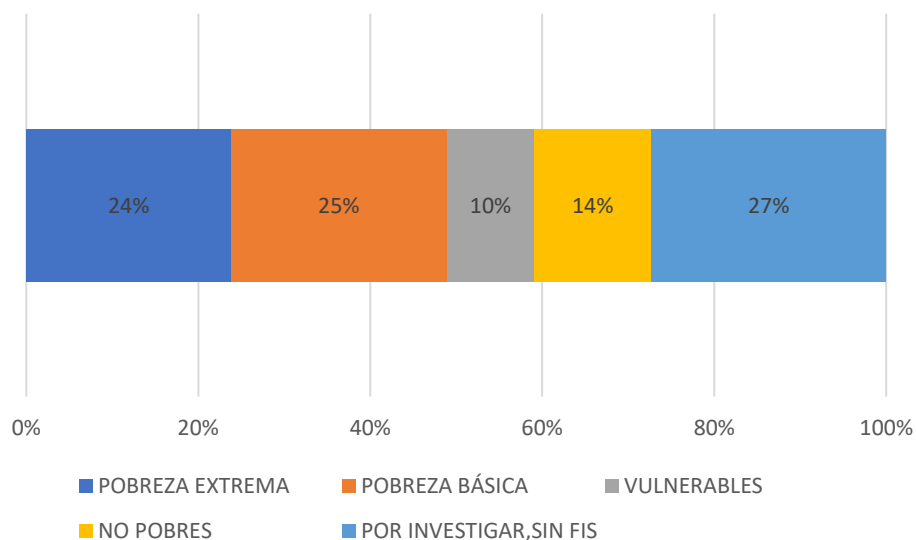
1/ Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

2/ Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 234 sin grado de educación conocido, 79 de primaria, 13 de secundaria y 25 de universitaria

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 12 se verifica la distribución de esta característica.

Figura 12
COSTA RICA, CONAPDIS: Distribución porcentual de beneficiarios, programa Pobreza y Discapacidad, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.5 Fondo Nacional de Becas (Fonabe)

1.5.1 Programa Becas Estudiantiles

El programa va dirigido a toda aquella población de estudiantes en condición de pobreza extrema o pobreza y que además se encuentren matriculados en algún nivel académico dentro del sistema educativo del MEP o autorizado por el Conesup. Sus productos comprenden varios subsidios económicos que ayudan a solventar los fenómenos de la deserción, el rezago y la inasistencia educativa, es decir contribuye a disminuir los índices de deserción e inasistencia estudiantil.

El registro de beneficiarios reporta que en total hubo 48 830 estudiantes atendidos. Es importante aclarar que este año, Fonabe disminuyó la atención de personas beneficiarias ya que parte de estas pasaron a ser administradas por el IMAS.

En la Tabla 17 se muestra la distribución de beneficiarios por zona según sexo.

Tabla 17
COSTA RICA, FONABE: Distribución total de beneficiarios, programa Becas Estudiantiles, por zona y según sexo, 2018

| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|--------------|---------------------|--------------|--------------------|-----------------|---------------|
| Mujeres | 3 688 | 8 845 | 2 049 | 9 461 | - | 24 043 |
| Hombres | 3 888 | 8 395 | 1 959 | 8 991 | - | 23 233 |
| Sin información | - | - | - | - | 1 554 | 1 554 |
| Total | 7 576 | 17 240 | 4 008 | 18 452 | 1 554 | 48 830 |

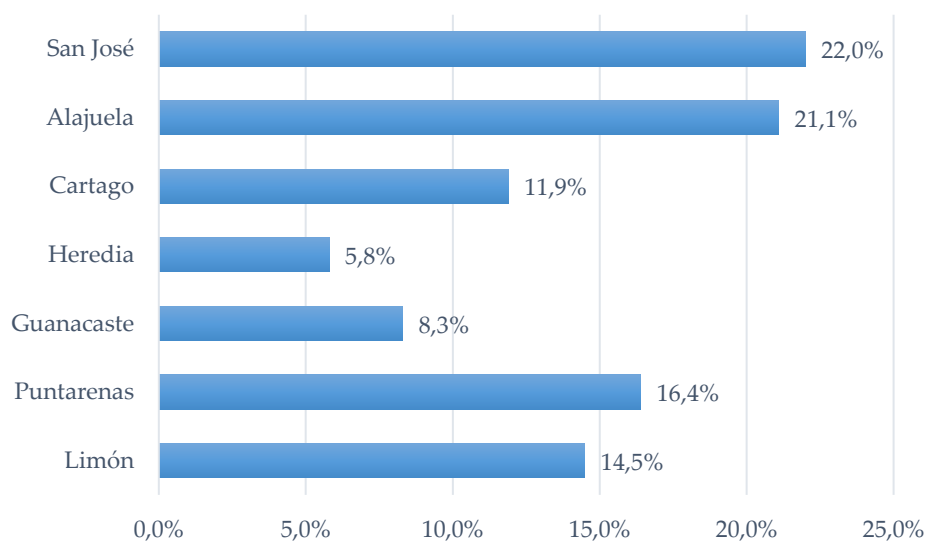
Nota: La distribución realizada en este cuadro corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

A nivel de sexo se tiene que las mujeres representan el 49,23%. En relación con la distribución de beneficiarios por zonas, un 15,51% fueron de zonas urbanas, 35,3% de zonas predominantemente urbanas, 8,2% de zonas rurales y 37,8% de zonas predominantemente rurales.

La Figura 13, se presenta la distribución de beneficiarios por provincia. Se encontró que San José fue la provincia con más beneficiarios con un total de 10 743, mientras que Heredia la de menos con 4 053.

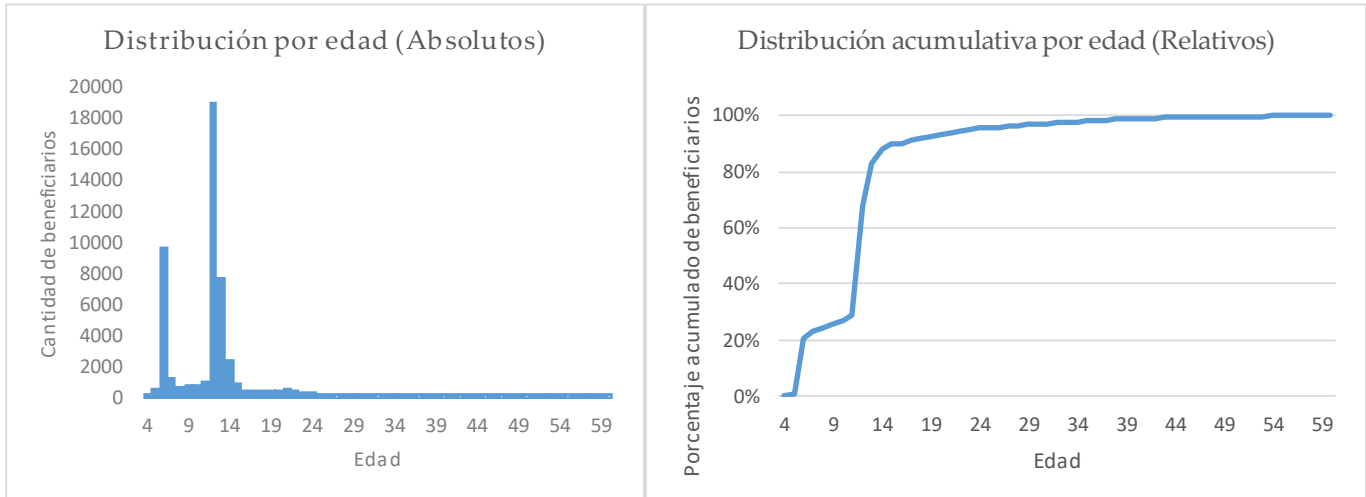
Figura 13
COSTA RICA, FONABE: Distribución porcentual de beneficiarios, programa Becas Estudiantiles por provincia, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En la Figura 14, se muestra la distribución relativa y acumulada de beneficiarios por edades. La edad promedio de los beneficiarios de Fonabe fue de 12,34 años con una desviación estándar de 3,1. Lo cual implica que alrededor del 95% de los beneficiarios del programa tenían entre 6 y 24 años de edad.

Figura 14
COSTA RICA, FONABE: Distribución de beneficiarios, programa Becas Estudiantiles, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Sobre este particular, se encontró en relación con la nacionalidad, un 98,2% del total es costarricense, mientras que para el restante 1,8% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 18
COSTA RICA, FONABE: Distribución de beneficiarios, del programa Becas Estudiantiles, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---------------------|---------------|---------------|
| Costa Rica | 47 973 | 98,2% |
| Nicaragua | 745 | 1,5% |
| Panamá | 22 | 0,0% |
| Venezuela | 15 | 0,0% |
| El Salvador | 14 | 0,0% |
| EEUU | 12 | 0,0% |
| Otros ^{1/} | 19 | 0,0% |
| No Especificado | 30 | 0,1% |
| Total | 48 830 | 100,0% |

^{1/} Otros, incluye países que reportan menos de siete beneficiarios

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación con el nivel educativo, un 72,5% tiene primaria completa o menos. Los detalles en la Tabla 19

Tabla 19
COSTA RICA, FONABE: Distribución anual de beneficiarios por nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|---------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 6 258 | 12,8% |
| Primaria incompleta | 9 294 | 19,0% |
| Primaria completa | 19 831 | 40,6% |
| Secundaria incompleta | 3 271 | 6,7% |
| Secundaria completa | 502 | 1,0% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 81 | 0,2% |
| Universitaria incompleta | 202 | 0,4% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura o postgrado | 36 | 0,1% |
| Desconocido ^{2/} | 2 106 | 4,3% |
| Enseñanza Especial | 172 | 0,4% |
| Ningún grado | 7 077 | 14,5% |
| Total | 48 830 | 100,0% |

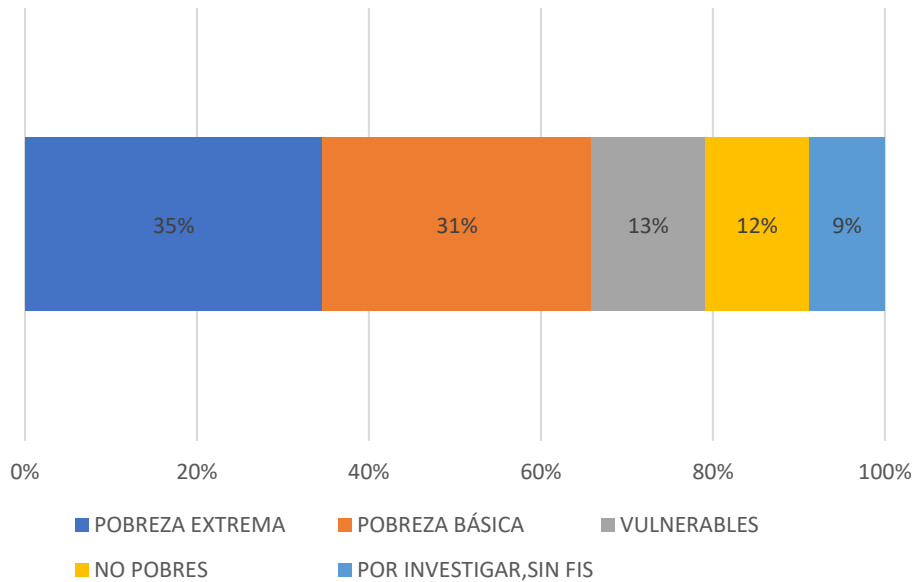
^{1/}Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 329 sin grado de educación de primaria, 59 de secundaria, 436 universitaria y en 1 282 se desconoce el nivel académico

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 15 se verifica la distribución de esta característica.

Figura 15
COSTA RICA, FONABE: Distribución de beneficiarios, programa Becas Estudiantiles, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.6 Instituto Mixto de Ayuda Social

1.6.1 Programa Protección y Promoción Social

La Ley de creación del IMAS (Ley No. 4760 del 4 de mayo de 1971), establece en el artículo 2 que el Instituto Mixto de Ayuda Social fue creado como una Institución con personería jurídica propia, para el cumplimiento de la siguiente finalidad:

“... resolver el problema de la pobreza extrema en el país, para lo cual deberá planear, dirigir, ejecutar y controlar un plan nacional destinado a dicho fin.

Por su parte en el Decreto Ejecutivo N° 36855-MP-MTSS-MBSF, denominado: “Reglamento Orgánico del Instituto Mixto de Ayuda Social”, publicado en el Alcance No. 43 a la Gaceta No. 70 del 10 de Abril del 2012, reafirma en el artículo 2º la finalidad para el cual fue creado el Imas, ...” tiene como finalidad resolver el problema de la pobreza y la pobreza extrema del país, para

lo cual deberá seguir las directrices dadas por el Poder Ejecutivo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Nacional de Lucha contra la Pobreza Extrema.”

Los resultados del ejercicio 2018, referente al registro de beneficiarios reportan 359 455 personas atendidas por los diferentes productos y servicios otorgados por el IMAS.

Abajo en la Tabla 20 se muestra la distribución de beneficiarios, según sexo y por zona de residencia.

Se encuentra que, sin importar el tipo de zona de residencia, se brinda mayor cantidad de beneficios a mujeres. Sobre este particular se observó que las mujeres representaron un 61% del total de beneficiarios del periodo.

A nivel de zonas se tiene que las transferencias se realizan en un 22,57% en zonas urbanas, el 33.52% en zonas predominantemente urbanas, un 6.5% en zonas rurales y un 34% en zonas predominantemente rurales.

Tabla 20
COSTA RICA, IMAS: Distribución de total de beneficiarios del Programa Protección y Promoción Social, por zona y según sexo, 2018

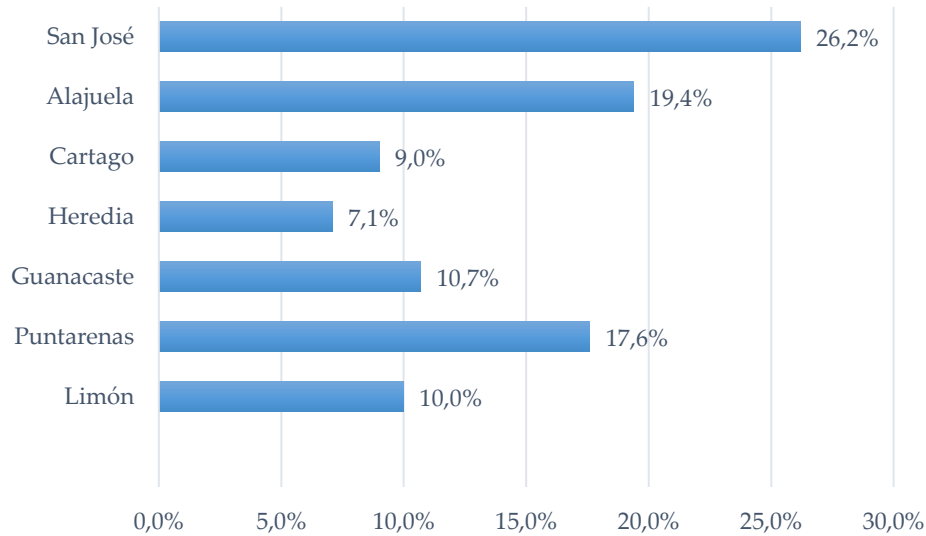
| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|---------------|---------------------|---------------|--------------------|-----------------|----------------|
| Mujeres | 52 582 | 76 501 | 13 885 | 75 942 | - | 218 910 |
| Hombres | 28 368 | 44 411 | 9 438 | 45 949 | - | 128 166 |
| Sin información | - | - | - | - | 11 461 | 11 461 |
| Total | 80 950 | 120 912 | 23 323 | 121 891 | 11 461 | 358 537 |

Nota: La distribución realizada en este cuadro corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En relación con la distribución de beneficiarios por provincia, estos se muestran en la Figura 16.

Figura 16
COSTA RICA, IMAS: Distribución porcentual de beneficiarios,
del Programa Protección y Promoción Social, por provincia, 2018



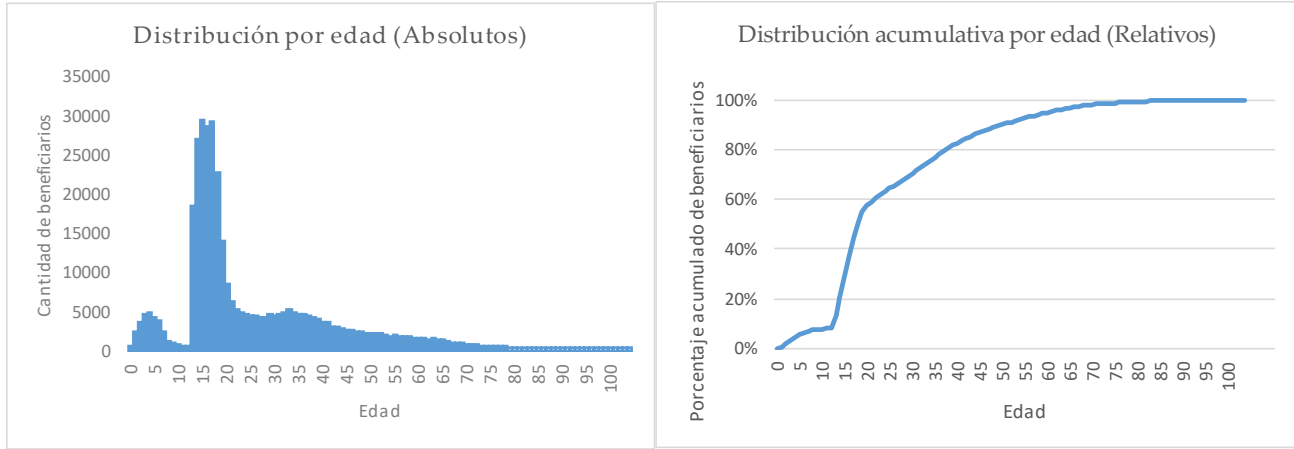
Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

San José fue la provincia con más beneficiarios durante el 2018 con 93 937 personas, lo cual representó un 26,2% del total de beneficiarios del programa. Por otro lado, Heredia fue la provincia con menos beneficiarios (25 443 personas), lo cual representó un 7,1% del total de beneficiarios del programa.

En la Figura 17, se muestra la distribución por edades de los beneficiarios, donde la edad promedio del beneficiario fue de 25,33 años, con una desviación estándar de 9,93 años. Lo cual implica que alrededor del 65% de los beneficiarios tenían entre 15 y 44 años. Adicionalmente, se presenta la distribución acumulada de los beneficiarios directos, evidenciando la afirmación anterior.

Figura 17

COSTA RICA, IMAS: Distribución de beneficiarios del Programa Protección y Promoción Social, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además, de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 91,9% del total son costarricenses, mientras que el restante 9,1% corresponde a personas de otras nacionalidades.

Tabla 21
COSTA RICA, IMAS: Distribución de beneficiarios del Programa Protección y Promoción Social, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---------------------|----------------|---------------|
| Costa Rica | 32 9661 | 91,9% |
| Nicaragua | 25 067 | 7,0% |
| Otros ^{1/} | 104 | 0,0% |
| No Especificado | 3 705 | 1,0% |
| Total | 358 537 | 100,0% |

^{1/} Otros, incluye países que reportan diez o menos beneficiarios

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En lo concerniente al nivel educativo, destaca que el 79% de los beneficiarios tiene secundaria incompleta o menos durante el 2018.

Tabla 22
COSTA RICA, IMAS: Distribución anual de beneficiarios del Programa Protección y Promoción Social, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|----------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 6 718 | 1,9% |
| Primaria incompleta | 45 707 | 12,7% |
| Primaria completa | 79 799 | 22,3% |
| Secundaria incompleta | 157 869 | 44,0% |
| Secundaria completa | 15 141 | 4,2% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 626 | 0,2% |
| Universitaria incompleta | 320 | 0,1% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 110 | 0,0% |
| Postgrado | 3 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 21 407 | 6,0% |
| Enseñanza Especial | 385 | 0,1% |
| Ningún grado | 30 452 | 8,5% |
| Total | 358 537 | 100,0% |

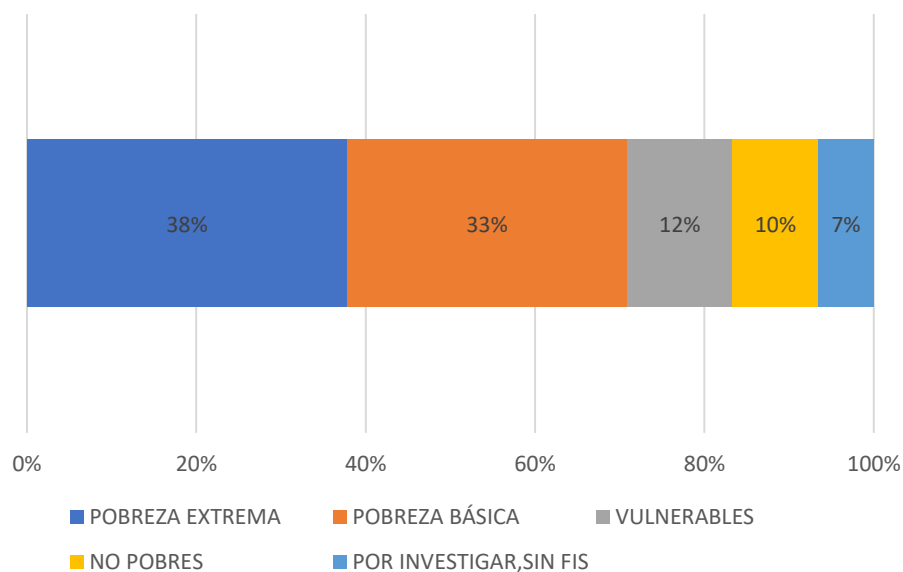
^{1/}Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 2 877 sin grado de educación de primaria, 1 224 de secundaria, 2 345 universitaria y en 14 961 se desconoce el nivel académico

Fuente: Siniirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 18 se verifica el estado de pobreza de las personas beneficiarias del IMAS.

Figura 18
COSTA RICA, IMAS: Distribución porcentual de beneficiarios del Programa
Protección y Promoción Social, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

1.7 Ministerio de Salud

1.7.1 Nutrición y Desarrollo Infantil (CEN-CINAI)

Este programa tiene como objetivo principal *“Contribuir a mejorar o mantener las condiciones de crecimiento y desarrollo de niños y niñas de 0 a 12 años clientes del Programa, que viven en condiciones de pobreza, de malnutrición y con vulnerabilidad social o de salud; mediante los servicios de nutrición preventiva, atención y protección infantil, y promoción del crecimiento y desarrollo, así como, en el mejoramiento de obras de infraestructura y equipamiento para la adecuada prestación de servicios en los CEN-CINAI”*.

La información contenida en el registro de beneficiarios, reporta que se atendieron 131 710 personas.

Tabla 23
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución de beneficiarios del programa Nutrición y Desarrollo Infantil, según tipo de beneficio, 2018

| Tipo de beneficio | Beneficiarios | |
|--------------------------------|----------------|---------------|
| | Absoluto | Relativo |
| Distribución de leche en polvo | 76 217 | 57,9% |
| Red de cuidado | 30 882 | 23,4% |
| Comidas servidas | 14 615 | 11,1% |
| Paquetes de alimentos | 9 996 | 7,6% |
| Total | 131 710 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

De la Tabla 23, se desprende que la distribución de leche en polvo abarca el 57,9% de los beneficios a personas atendidas por el programa; siendo este el valor más alto. También se observa que los paquetes de alimentos es el beneficio que tiene menos porcentaje con apenas un 7,6%.

En la distribución por sexo, se tiene que hubo 54 852 (41,64%) hombres y 72 106 (54,74%) mujeres; asimismo, se encontró que a 4 752 (3,62%) personas beneficiadas no se les registró este tipo de información. En la Tabla 24, se presentan los resultados indicados.

Tabla 24
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución de beneficiarios Nutrición y Desarrollo Infantil, por zona^{1/} y según sexo, 2018

| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|---------------|---------------------|---------------|--------------------|-----------------|----------------|
| Mujeres | 10 428 | 24 653 | 6 206 | 30 819 | - | 72 106 |
| Hombres | 8 755 | 19 050 | 4 718 | 22 329 | - | 54 852 |
| Sin información | - | - | - | - | 4 752 | 4 752 |
| Total | 19 183 | 43 703 | 10 924 | 53 148 | 4 752 | 131 710 |

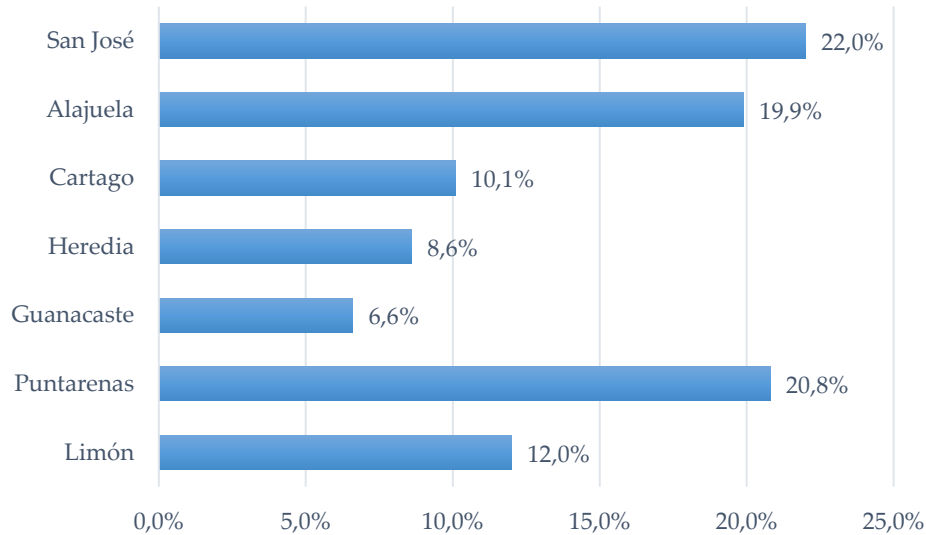
Nota: La distribución realizada en este cuadro corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En relación con la distribución de beneficiarios por zonas; un 14,54% fueron de zonas urbanas, 33,18% de zonas predominantemente urbanas, 8,29% de zonas rurales y 40,35% de zonas predominantemente rurales.

La distribución de beneficiarios por provincia, estos se muestran en la Figura 19.

Figura 19
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución porcentual de beneficiarios del programa
Nutrición y Desarrollo Infantil, por provincia, 2018

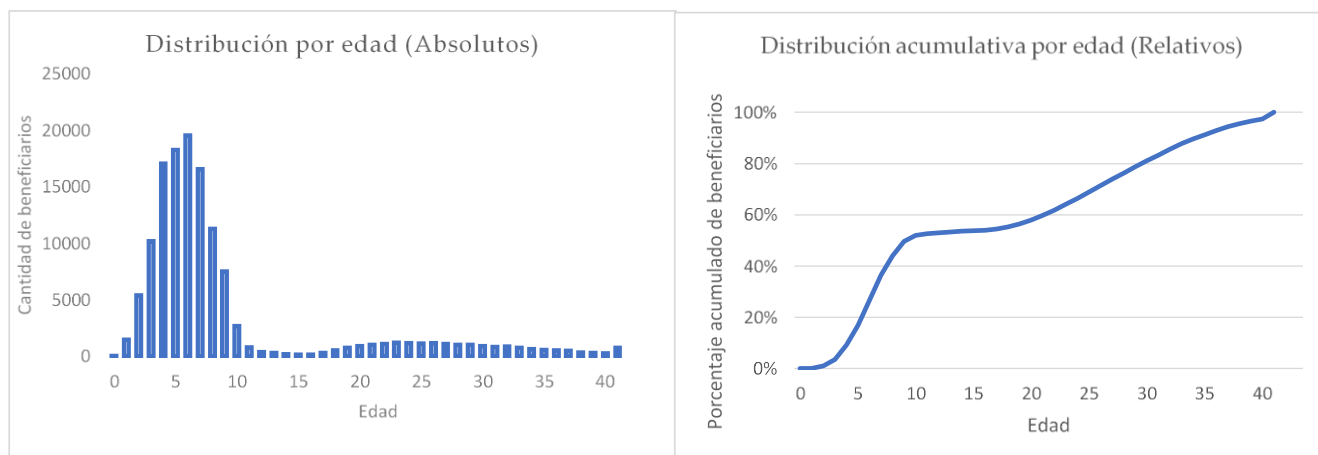


Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Se tiene que la provincia con mayor cantidad de beneficiarios fue San José, con 28 976 personas, lo cual representó un 22% del total de beneficiarios del programa. Por otro lado, Guanacaste fue la provincia con menos cantidad de ellos, con 8 693 personas, lo cual representó un 6,6% del total.

En la Figura 20, se muestra la distribución por edades de los beneficiarios del Cen-Cinai, donde la edad promedio del beneficiario fue de 9,06 años, con una desviación estándar 8,30 años. Lo cual implica que alrededor del 85% de los beneficiarios tenían entre 0 y 17 años de edad. Adicionalmente, en esta misma Figura se presenta la distribución acumulada de los beneficiarios directos, evidenciando la afirmación anterior.

Figura 20
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución de beneficiarios del programa Nutrición y Desarrollo Infantil, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En la Figura 20, se puede observar que el rango de edades es muy grande, pero hay una acumulación importante en edades muy bajas. De tal manera que la distribución de las edades está siendo afectada por valores extremos. Esto se puede apreciar más claramente en el gráfico acumulado, donde más del 80% del total de beneficiarios tienen menos de 10 años.

Además, de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 95,83% se entregaron a costarricenses, mientras que para el restante 4,17% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 25
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución de beneficiarios del programa Nutrición y Desarrollo Infantil, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|----------------------------|----------------|---------------|
| Costa Rica | 126 220 | 95,83% |
| Nicaragua | 4 562 | 3,46% |
| Panamá | 519 | 0,39% |
| Venezuela | 96 | 0,07% |
| Resto Centroamérica | 123 | 0,09% |
| Estados Unidos | 41 | 0,03% |
| Colombia | 33 | 0,03% |
| Otros países ^{1/} | 52 | 0,04% |
| No especificado | 64 | 0,05% |
| Total | 131 710 | 100,0% |

^{1/} Otros, incluye países que reportan pocos beneficiarios. Algunos ejemplos son: Argentina, Canadá y República Dominicana.

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación con la escolaridad de los beneficiarios, en la Tabla 26 se muestra que la mayoría de éstos no tienen ningún grado de escolaridad, o es desconocido, preescolar o tienen primaria completa o menos (este grupo abarca el 92,5%). Lo cual es consistente con el hecho de que las personas atendidas en este programa son predominantemente personas menores de edad y no han entrado al sistema educativo formal o apenas cursan algún grado de preescolar o escuela.

Tabla 26
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución anual de beneficiarios del programa Nutrición y Desarrollo Infantil, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|----------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 24 442 | 18,6% |
| Primaria incompleta | 17 240 | 13,1% |
| Primaria completa | 6 125 | 4,7% |
| Secundaria incompleta | 6 962 | 5,3% |
| Secundaria completa | 2 192 | 1,7% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 67 | 0,1% |
| Universitaria incompleta | 190 | 0,1% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 130 | 0,1% |
| Postgrado | 2 | 0,0% |
| Desconocido ^{2/} | 23 132 | 17,6% |
| Enseñanza Especial | 355 | 0,3% |
| Ningún grado | 50 873 | 38,6% |
| Total | 131 710 | 100,0% |

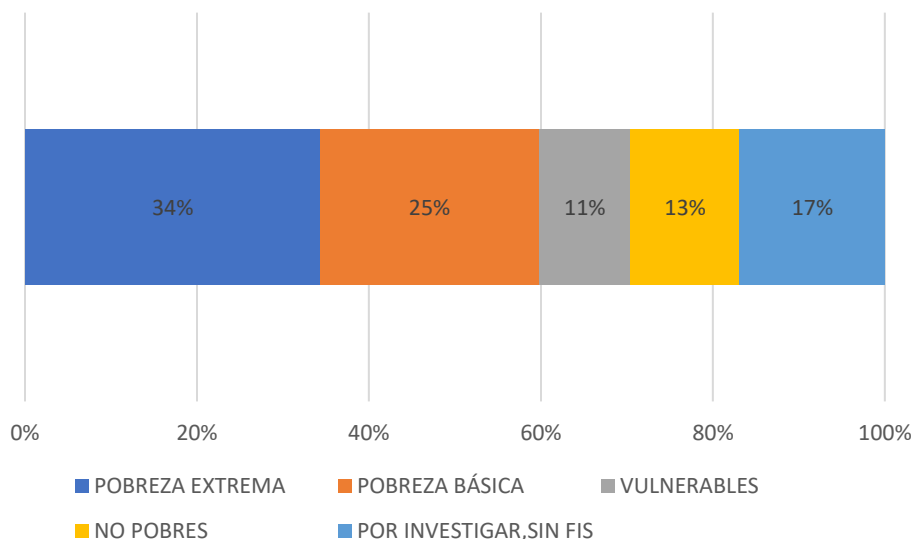
^{1/} Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información; se encontró que: 21745 sin grado de educación conocido (esto se puede deber a la edad de las personas beneficiarias), 750 de primaria, 175 de secundaria y 462 de universitaria

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 21 se verifica la distribución de esta característica.

Figura 21
COSTA RICA, CENCINAI: Distribución porcentual de beneficiarios del programa Nutrición y Desarrollo Infantil, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

De la Figura 21 se observó que al menos el 70% de los beneficiarios de este programa son personas en condición de pobreza extrema, pobreza o condición de vulnerabilidad.

1.8 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)

1.8.1 Programa Nacional de Empleo (Pronae)

Este programa tiene como objetivo *“Mejorar las condiciones de vida de la población desempleada o subempleada en pobreza y pobreza extrema, mediante una ayuda económica temporal, por su incorporación en proyectos de interés comunal, procesos de capacitación, apoyo de grupos de personas con ideas o proyectos productivos”* (Ficha descriptiva, página web del Fodesaf, 2017).

Para el año 2018, se registraron 15 337 personas beneficiadas.

Abajo en la Tabla 27 se muestra la distribución de los beneficiarios, por sexo y según zona de residencia. Se encuentra que, sin importar el tipo de zona de residencia, se entregaron más beneficios a mujeres que a hombres. Sobre este particular se observó que las mujeres representaron un 57.64% del total de beneficiarios del periodo.

En relación con la distribución de beneficiarios por zonas, un 12,85% fueron de zonas urbanas, 29,28% de zonas predominantemente urbanas, 15,78% de zonas rurales y 36,7% de zonas predominantemente rurales.

Tabla 27
COSTA RICA, MTSS: Distribución de beneficiarios, del Pronae,
por zona ^{1/}, según sexo, 2018

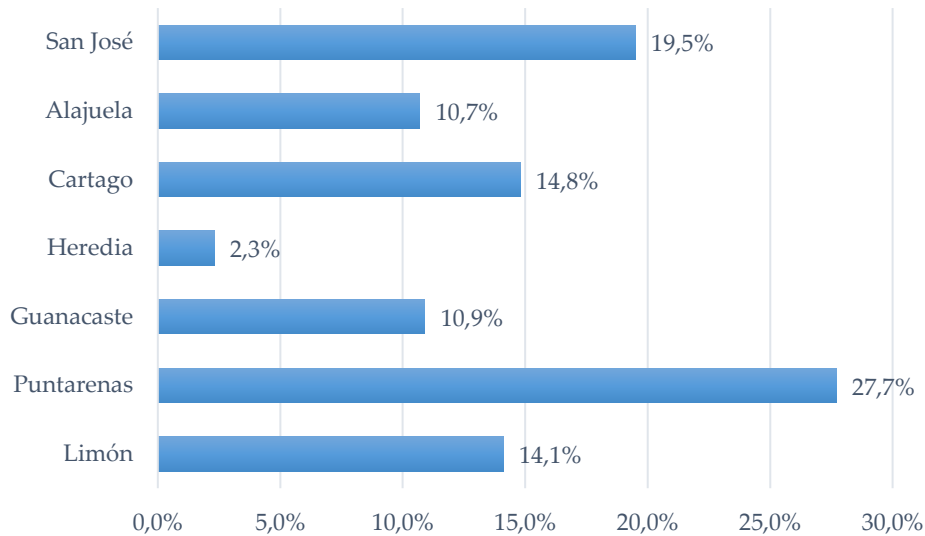
| Sexo | Urbano | Predominante urbano | Rural | Predominante rural | Sin información | Totales |
|-----------------|--------------|---------------------|--------------|--------------------|-----------------|---------------|
| Mujeres | 1 326 | 3 125 | 931 | 3 459 | - | 8 841 |
| Hombres | 645 | 1 367 | 1 490 | 2 171 | - | 5 673 |
| Sin información | - | - | - | - | 823 | 823 |
| Total | 1 971 | 4 492 | 2 421 | 5 630 | 823 | 15 337 |

^{1/}**Nota:** La distribución realizada en este cuadro corresponde a la establecida por el INEC para clasificar los distritos según zona.

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En relación con la distribución de beneficiarios por provincia, estos se muestran en la Figura 22.

Figura 22
COSTA RICA, MTSS: Distribución porcentual de beneficiarios del Pronae, por provincia, 2018

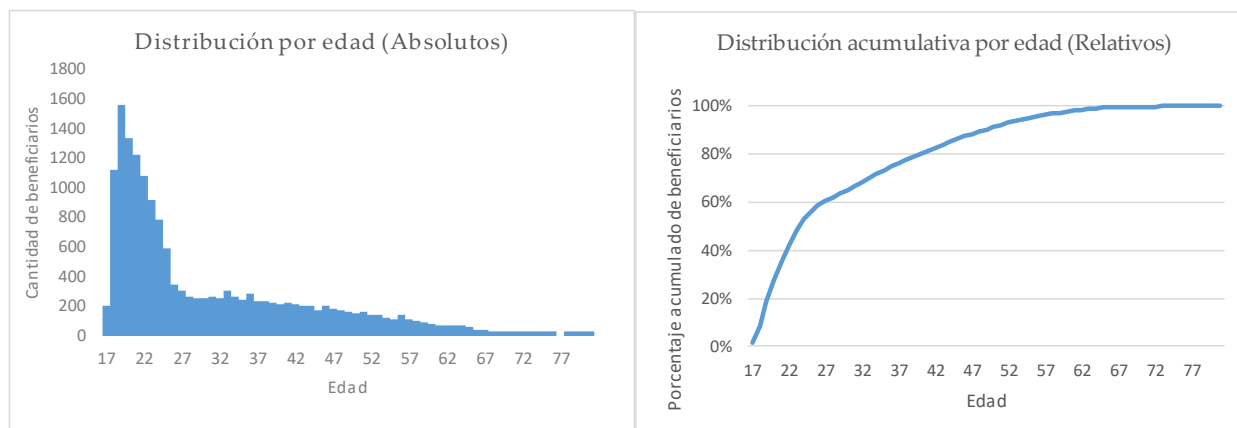


Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Se observó que Puntarenas fue la provincia con la mayor cantidad de beneficiarios, en total suma 4 248 personas beneficiadas, lo cual representó un 27,7% del total de beneficiarios del programa. Por otro lado, Heredia fue la provincia con menos cantidad de beneficiarios (353 personas), lo cual representó un 2,3% del total.

En la Figura 23, se muestra la distribución por edades de los beneficiarios, donde la edad promedio del beneficiario fue de 29,53 años, con una desviación estándar de 13,1 años. Lo cual implica que alrededor del 68% de los beneficiarios tenían entre 20 y 45 años. Adicionalmente, se presenta la distribución acumulada de los beneficiarios, evidenciando la afirmación anterior.

Figura 23
COSTA RICA, MTSS: Distribución de los beneficiarios del Pronae, según edad, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Además, de la información básica del sexo, edad y lugar de residencia, la base del registro de beneficiarios de este programa también reporta información sobre la nacionalidad y nivel de escolaridad de los beneficiarios. Con respecto a la nacionalidad, un 97,9% de las personas beneficiadas son costarricenses, mientras que para el restante 2,1% a personas de otras nacionalidades.

Tabla 28
COSTA RICA, MTSS: Distribución de beneficiarios del Pronae, según nacionalidad, 2018

| Nacionalidad | Beneficiarios | Porcentaje |
|-----------------|---------------|---------------|
| Costa Rica | 15 012 | 97,9% |
| Nicaragua | 261 | 1,7% |
| No Especificado | 64 | 0,4% |
| Total | 15 337 | 100,0% |

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

En relación con el nivel educativo, un 86% de los beneficiarios tenían secundaria completa o menos durante el 2018.

Tabla 29
COSTA RICA, MTSS: Distribución anual de beneficiarios (absoluto y porcentaje) del Pronae, según nivel de escolaridad, 2018

| Nivel de escolaridad | Beneficiarios | Porcentaje |
|---|---------------|---------------|
| Preescolar/preparatoria | 13 | 0,1% |
| Primaria incompleta | 1 652 | 10,8% |
| Primaria completa | 3 427 | 22,3% |
| Secundaria incompleta | 5 810 | 37,9% |
| Secundaria completa | 2 284 | 14,9% |
| Parauniversitaria ^{1/} | 130 | 0,8% |
| Universitaria incompleta | 52 | 0,3% |
| Universitaria bachillerato o licenciatura | 11 | 0,1% |
| Desconocido ^{2/} | 706 | 4,6% |
| Enseñanza Especial | 20 | 0,1% |
| Ningún grado | 1 232 | 8,0% |
| Total | 15 337 | 100,0% |

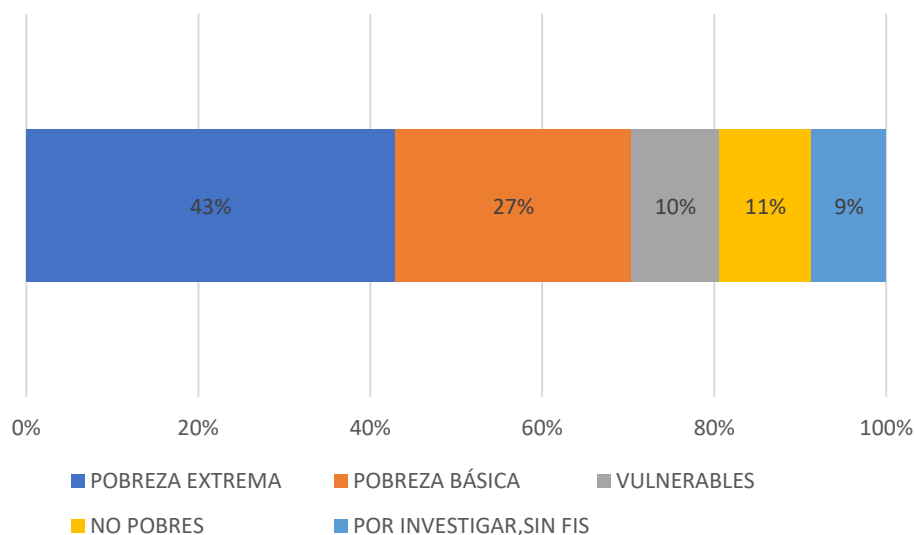
^{1/}Incluye cualquier grado aprobado de nivel parauniversitaria o la obtención del título o certificado.

^{2/} Incluye personas cuyo dato de formación académica no quedó especificado o dentro de la información, se encontró que: 169 sin grado de educación conocido, 182 de primaria, 99 de secundaria y 256 de universitaria

Fuente: Sinirube, base de datos 2018

Además, se obtiene la información de la clasificación de pobreza establecida desde la FIS para determinar el estado de pobreza de las personas beneficiarias. En la Figura 24 se verifica la distribución de esta característica.

Figura 24
COSTA RICA, MTSS: Distribución porcentual de beneficiarios del Pronae, según condición de pobreza (FIS), 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

2. Distribución de beneficiarios por programa

A continuación, se muestran una serie de Tablas que resumen la información básica analizada a mayor profundidad en la sección anterior. En la Tabla 30 se muestra como se distribuyeron los beneficiarios por sexo y zona de residencia en cada programa del registro de beneficiarios, obtenida del Sinirube.

Se observó que de los ocho programas para los que se dispone de información sobre el sexo, en seis de ellos la mayor cantidad de beneficiarios son mujeres; Fonabe prácticamente es distribuido equitativamente entre los dos sexos y solamente en Conapdis se reversa esa situación.

Con respecto a la distribución por zona, Banhvi, Fonabe y Pronae presentan más del 50% de beneficiarios en zona rural o predominantemente rural, mientras que RNC, Conapdis e IMAS presentan cercano al 40% en las mismas zonas. Los programas asociados a las unidades ejecutoras Cen-Cinai y Conapam, presentan una distribución de beneficiarios muy parecida en zona urbana (o predominantemente urbana) y la rural (o predominantemente rural).

Tabla 30
COSTA RICA, FODESAF: Distribución de beneficiarios (Absolutos y relativos)
por sexo y zona de residencia según institución y programa, 2018

| Unidad Ejecutora | Sexo | | Zona | | | |
|---|---------|---------|--------|--------------------------|--------|-------------------------|
| | Hombres | Mujeres | Urbano | Predomi- nante urbano | Rural | Predomi- nante rural |
| Absolutos | | | | | | |
| Banhvi -Fosuvi | 4 382 | 7 001 | 1 233 | 4 081 | 937 | 5 132 |
| CCSS - RNC | 50 479 | 69 496 | 26 304 | 43 582 | 9 600 | 40 489 |
| Cen-Cinai - Nutrición y Desarrollo Infantil | 54 852 | 72 106 | 19 183 | 43 703 | 10 924 | 53 148 |
| Conapam - Construyendo Lazos de Solidaridad | 6 753 | 9 602 | 3 337 | 5 276 | 903 | 6 839 |
| Conapdis - Pobreza y discapacidad | 1 888 | 1 550 | 849 | 1 416 | 203 | 970 |
| Fonabe - Becas Estudiantiles | 23 233 | 24 043 | 7 576 | 17 240 | 4 008 | 18 452 |
| Imas - Protección y Promoción Social | 128 166 | 218 910 | 80 950 | 120 912 | 23 323 | 121 891 |
| MTSS - Pronae | 5 673 | 8 841 | 1 971 | 4 492 | 2 421 | 5 630 |
| Relativos | | | | | | |
| Banhvi -Fosuvi | 38,5% | 61,5% | 10,8% | 35,9% | 8,2% | 45,1% |
| CCSS - RNC | 42,1% | 57,9% | 21,9% | 36,3% | 8,0% | 33,7% |
| Cen-Cinai - Nutrición y Desarrollo Infantil | 43,2% | 56,8% | 15,1% | 34,4% | 8,6% | 41,9% |
| Conapam - Construyendo Lazos de Solidaridad | 41,3% | 58,7% | 20,4% | 32,3% | 5,5% | 41,8% |
| Conapdis - Pobreza y discapacidad | 54,9% | 45,1% | 24,7% | 41,2% | 5,9% | 28,2% |
| Fonabe - Becas Estudiantiles | 49,1% | 50,9% | 16,0% | 36,5% | 8,5% | 39,0% |
| Imas - Protección y Promoción Social | 36,9% | 63,1% | 23,3% | 34,8% | 6,7% | 35,1% |
| MTSS - Pronae | 39,1% | 60,9% | 13,6% | 30,9% | 16,7% | 38,8% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En la Tabla 31 resume la información de la distribución de beneficiarios por provincia. Siendo San José la provincia con el mayor porcentaje de beneficiarios, seguido por Alajuela. En casi todos los programas Heredia o Guanacaste obtenían la menor cantidad de personas beneficiarias.

Tabla 31
COSTA RICA, FODESAF: Porcentaje de beneficiarios por provincia
según institución y programa, 2018

| Unidad Ejecutora | San José | Alajuela | Cartago | Heredia | Guanacaste | Puntarenas | Limón |
|---|----------|----------|---------|---------|------------|------------|-------|
| Banhvi -Fosuvi | 17,7% | 21,5% | 7,1% | 5,2% | 10,2% | 19,6% | 18,7% |
| CCSS - RNC | 26,3% | 19,0% | 11,2% | 5,9% | 11,7% | 15,6% | 10,3% |
| Conapdis - Pobreza y discapacidad | 27,9% | 33,4% | 14,1% | 6,0% | 5,3% | 7,1% | 6,2% |
| Cen-Cinai - Nutrición y Desarrollo Infantil | 22,0% | 19,9% | 10,1% | 8,6% | 6,6% | 20,8% | 12,0% |
| Fonabe - Becas Estudiantiles | 22,0% | 21,1% | 11,9% | 5,8% | 8,3% | 16,4% | 14,5% |
| MTSS - Pronae | 19,5% | 10,7% | 14,8% | 2,3% | 10,9% | 27,7% | 14,1% |
| Conapam - Construyendo Lazos de Solidaridad | 18,8% | 25,5% | 9,6% | 8,5% | 6,0% | 21,3% | 10,1% |
| Imas - Protección y Promoción Social | 26,2% | 19,4% | 9,0% | 7,1% | 10,7% | 17,6% | 10,0% |

Nota: Banhvi presenta un 0,01% de datos sin información y Conapam un 0,02%

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Seguidamente en la Tabla 32 se presenta la distribución porcentual de los beneficiarios atendidos en los diferentes programas financiados a nivel de región de planificación.

Tabla 32
COSTA RICA, FODESAF: Distribución porcentual de beneficiarios
según institución y programa del Fodesaf, por región de planificación,
2018

| Unidad Ejecutora | Región | | | | | |
|---|---------|-----------|----------|--------|------------------|--------------|
| | Central | Chorotega | Pacífico | Brunca | Huetar Atlántica | Huetar Norte |
| Banhvi -Fosuvi | 29,2% | 11,0% | 6,0% | 17,9% | 19,3% | 16,6% |
| CCSS - RNC | 50,6% | 12,2% | 5,3% | 14,7% | 10,3% | 6,9% |
| Conapdis - Pobreza y discapacidad | 66,4% | 5,1% | 2,9% | 8,0% | 5,6% | 12,1% |
| Cen-Cinai - Nutrición y Desarrollo Infantil | 43,2% | 6,8% | 8,6% | 16,4% | 12,8% | 12,2% |
| Fonabe - Becas Estudiantiles | 41,7% | 8,5% | 5,4% | 17,0% | 14,2% | 13,1% |
| MTSS - Pronae | 38,7% | 10,7% | 9,0% | 17,6% | 15,3% | 8,8% |
| Conapam - Construyendo Lazos de Solidaridad | 51,8% | 6,0% | 11,4% | 11,6% | 10,6% | 8,6% |
| Imas - Protección y Promoción Social | 47,0% | 10,0% | 7,6% | 13,0% | 10,2% | 12,1% |

Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

En la Tabla 33 resume la información sobre la edad de los beneficiarios de los programas sociales. En donde se refleja que los programas cubren poblaciones de todas las edades. Donde, además, el rango de edades varía mucho según el programa.

Cuadro 33
COSTA RICA, FODESAF: Edad promedio, desviación estándar y valores mínimos y máximos de la edad de los beneficiarios según institución o programa, 2018

| Unidad Ejecutora | Promedio | Desviación estándar | Mínimo | Máximo |
|---|----------|---------------------|--------|--------|
| Banhvi -Fosuvi | 39,97 | 17,41 | 18 | 107 |
| CCSS - RNC | 66,1 | 21,3 | 1 | 118 |
| Conapdis - Pobreza y discapacidad | 35,54 | 3,98 | 1 | 89 |
| Cen-Cinai - Nutrición y Desarrollo Infantil | 9,06 | 8,03 | 0 | 41 |
| Fonabe - Becas Estudiantiles | 29,53 | 13,1 | 17 | 82 |
| MTSS - Pronae | 12,34 | 3,1 | 1 | 60 |
| Conapam - Construyendo Lazos de Solidaridad | 75,8 | 11,62 | 43 | 118 |
| Imas - Protección y Promoción Social | 25,33 | 9,93 | 0 | 118 |

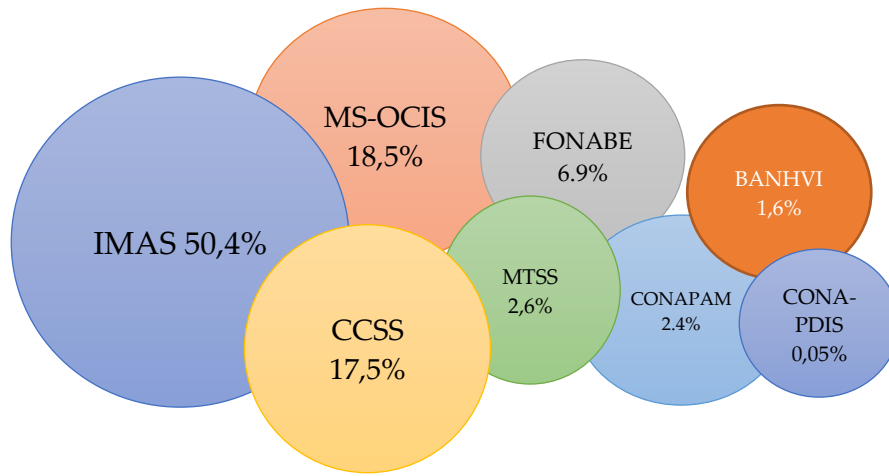
Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Los apartados anteriores se enfocaron en caracterizar la población de beneficiarios de cada programa social. No obstante, en muchos casos un beneficiario puede recibir varias ayudas (bienes o servicios) de más de uno de ellos.

Considerando cada beneficiario independientemente del número de beneficios que recibe, es posible obtener el dato de cuántas personas son beneficiadas por los programas financiados con recursos del Fodesaf y en cuales programas sociales.

En la Figura 25 se observa que el IMAS con su programa protección y promoción social, abarca el 50% del total de personas beneficiarias de Fodesaf; igualmente, se visualiza que la menor cantidad de beneficiarios representando apenas un 0.05% del total lo tiene Conapdis con el programa pobreza y discapacidad.

Figura 25
COSTA RICA: Distribución porcentual de beneficiarios según institución, 2018



Fuente: Sinirube, base de datos, 2018

Según este ejercicio, se atendieron 639 699 personas distribuidas en los ocho programas para los cuales se dispone de información del registro de beneficiarios del Fodesaf en el Sinirube, durante el 2018. De estas personas, 267 240, es decir el 41,67% del total de beneficiarios sólo recibieron un beneficio; mientras que, el restante 59,33% (372 459) recibió 2 o 3 beneficios.

La unidad ejecutora con la mayor cantidad de beneficiarios diferentes es el Imas, seguido por Ministerio de Salud (Cen-Cinai) y la CCSS (con el programa Régimen no Contributivo). Las unidades ejecutoras con menos personas beneficiarias son Conapdis y Banhvi.

3. Conclusiones

La revisión de las bases de registros de beneficiarios muestra que durante el 2018 se atendieron 639 699 personas distribuidas en ocho programas que disponen de información del Sinirube, de las personas que son atendidas con los recursos del Fodesaf.

También se evidencia que la distribución de beneficiarios por programa social tiene una asociación geográfica significativa con la cantidad de personas pobres en el país

Por otro lado, para los tres programas que atendieron más de 100 000 personas diferentes durante el 2018 (Régimen no contributivo, IMAS y Cen-Cinai), más del 70% de sus beneficiarios totales vivían en zonas mixtas. Esto sugiere dos cosas. Primero, al ser el enfoque por zona de los programas sociales financiados por Fodesaf es muy similar, evidencia que la política social del país tiene objetivos similares. Y segundo, que la capacidad de los programas de atender beneficiarios en varios tipos de zona está muy ligada con la dimensión de los mismos. Donde entre más grande el programa, más es capaz de atender beneficiarios con diferentes perfiles geográficos.

Asimismo, para la mayoría de los programas sociales, la mayor cantidad de sus beneficiarios son mujeres. Además, la distribución por sexo es relativamente equitativa entre los diferentes programas. Este hallazgo es consistente con el hecho de que las mujeres son más afectadas por la pobreza en el país y que por lo tanto la política social debe buscar integrarlas más dentro de sus programas. Este hallazgo muestra también que el enfoque por sexo no es particular a ciertas instituciones o programas.

ANEXO 1

Nombres de las provincias y regiones de planificación de Costa Rica.

